

Broj: 03-02-785/2022  
Sarajevo, 22.07.2022. godine

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
PARLAMENT FEDERACIJE  
SARAJEVO

PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE

Priljeno: 25-07-2022			
Org. Jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01-	02-	1300	22

- Zastupnički dom -  
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedatelj *W*

**PREDMET: Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine**

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa člankom 165. stavak (4) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), u privitku Vam dostavljam **Mišljenje o Nacrtu zakona o komunalnim pristojbama, kojega je predložio Mirsad Zaimović, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije BiH**, a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 324. sjednici, održanoj 21.07.2022. godine.

Mišljenje se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



**PREMIJER**

*Fadić*  
**Fadić Novalić**

Privitak: kao u tekstu na hrvatskom jeziku

**Cc: Federalno ministarstvo financija-  
Federalno ministarstvo finansija  
gđa Jelka Milićević, ministar**

Na temelju članka 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Pročišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), a u vezi sa člankom 165. stavak (4) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), nakon razmatranja Nacrta zakona o komunalnim pristojbama, kojeg je predložio Mirsad Zaimović, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije BiH, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 324. sjednici održanoj 21.07.2022. godine, utvrdila

## **MIŠLJENJE**

Aktom tajnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, broj: 01-02-1300/22 od 16.6.2022. godine, Vladi Federacije BiH, je radi davanja mišljenja, dostavljen Nacrt Zakona o komunalnim pristojbama, predlagatelja Mirsada Zaimovića, zastupnika u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije BiH.

U obrazloženju predlagatelja se kao razlog za donošenje predmetnog zakona navodi veliki broj predmeta na Ustavnom sudu Federacije BiH, povodom zahtjeva za ocjenu ustavnosti općinskih/gradskih odluka o komunalnim pristojbama, a koje se kontinuirano duže razdoblje oglašavaju neustavnim. U konkretnom slučaju radi se o presudama kojima je Ustavni sud Federacije BiH utvrdio da djelatnost gospodarskih društava ne može biti temelj za naplatu komunalnih pristojbi – pristojbi na istaknutu firmu.

Također se ukazuje da se stavom Ustavnog suda Federacije BiH, u presudi U-17/20 od 13.10.2021. godine, korigira ranije zauzeti stav u svezi sa komunalnim pristojbama na korišćenje pojedinih uređaja, na način da Sud smatra kako gospodarski subjekti koji obavljaju djelatnost od javnog interesa, a čije je obavljanje djelatnosti regulirano državnim i/ili zakonima Federacije BiH, ne mogu dodatno biti oporezovani kantonalnim zakonima, odnosno, ne mogu se od strane jedinica lokalne samouprave propisivati porezi, komunalne pristojbe i druge naknade, ukoliko zato ne postoji ovlaštenje u državnom ili federalnom zakonu.

Postupajući sukladno svojim nadležnostima Vlada Federacije BiH je dostavljeni Nacrt razmotrila sa aspekta okolnosti njegovog upućivanja u parlamentarnu proceduru, te je mišljenja da je otpočinjanje tog procesa, (a prije rješavanja određenih prethodnih pitanja - ustavno pravna dilema u vezi sa nadležnostima za donošenje federalnog propisa o komunalnim pristojbama i važenjem Zakona o komunalnim pristojbama („Službeni list SR BiH“, br. 21/77, 35/88 i 26/89)), u ovom momentu preuranjeno.

Naime, Federalno ministarstvo financija je dana 17.01.2022. godine, a povodom Inicijative za upućivanje u parlamentarnu proceduru teksta Zakona o komunalnim pristojbama na federalnoj razini, koju je, na 28. redovitoj sjednici Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, održanoj 21.12.2021. godine, podnio također g-din Mirsad Zaimović, svojim aktom broj: 05-02-4-10398/21 – Prijedlog izjašnjenja, već ukazalo na postojanje naprijed istaknutih pravnih nedoumica, u vezi sa važenjem Zakona o komunalnim pristojbama („Službeni list SR BiH“, br. 21/77, 35/88 i 26/89), (a koje pitanje



je kao neriješeno izneseno i u Inicijativi od 21.12.2021. godine od strane zastupnika Zaimovića), te nadležnostima federalne razine vlasti za donošenje federalnog propisa kojim bi se regulirala oblast komunalnih pristojbi, obzirom na činjenicu da različiti oblici komunalnih djelatnosti, a pod koji pojam se može podvesti utvrđivanje i naplata komunalnih pristojbi, kako je to definirano Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09), spadaju u domen nadležnosti kantona.

U svezi sa istim, postavlja se i pitanje utemeljenosti i dalje opstojnosti komunalnih pristojbi, ukoliko se ima u vidu da pristojba predstavlja naknadu za izvršenu uslugu organa uprave, te da su često one već obuhvaćene drugim oblikom naknade ili poreza, o kojem pitanju je Ustavni sud Federacije također zauzeo isti stav, a što se također navodi i u obrazloženju dostavljenog Nacrta.

Shodno nejasnoćama istaknutim u izjašnjenju ovog organa od 17.1.2022. godine, Ustavnom sudu Federacije BiH upućen je zvaničan zahtjev za davanje mišljenja, radi rješavanja i pojašnjenja spornih pitanja posebno u svezi sa dilemom u pogledu nadležnosti Federacije i kantona u ovoj oblasti, ali isto do danas nije doneseno.

Obzirom na činjenicu da bi u konkretnom slučaju mišljenje Ustavnog suda Federacije BiH, trebalo biti temelj za dalje postupanje nadležnih federalnih organa, odnosno za nesporno odlučivanje o nadležnostima federalne razine vlasti za donošenje Zakona o komunalnim pristojbama, upućivanje predmetnog Nacrta u zakonodavnu proceduru, a prije konačnog stava Ustavnog suda Federacije BiH o pitanju nadležnosti Federacije za njegovo donošenje, smatramo u cjelosti preuranjenim.

Iako se, iz naprijed istaknutih razloga, Vlada Federacije BiH nije upuštala u ocjenu formalne i materijalne ispravnosti zakonskog teksta dostavljenog Nacrta, može se konstatirati da isti ne sadrži neke od bitnih elemenata značajnih za njegovo dostavljanje u dalju zakonodavnu proceduru, i to prvenstveno narativnu i finansijsku procjenu efekata i uticaja propisa na niže razine vlasti, kao ni njihovo mišljenje u vezi sa efektima donošenja ovog propisa, a obzirom na činjenicu da se predloženi propis tiče direktno interesa jedinica lokalne samouprave, što svakako predstavlja značajne razloge koji sprečavaju Vladu da na dostavljeni tekst da adekvatno i na činjenicama utemeljno, mišljenje u skladu sa svojim nadležnostima

Osim navedenog posebno ističemo da dostavljenim Nacrtom, predlagatelj se nije osvrnuo na paralelno postojanje kantonalnih zakona o komunalnim pristojbama, čime se dovodi u pitanje provodivost ovog propisa, kao i pravna sigurnost u gospodarskom okruženju u Federaciji, što dalje može rezultirati novim, enormnim brojem upravnih i sudskih postupaka u predmetu komunalnih pristojbi, usljed dvostrukog plaćanja pristojbi, odnosno javnog prihoda u istu svrhu.

Shodno svemu navedenom, kada je u pitanju dostavljeni Nacrt Zakona o komunalnim pristojbama, Vlada Federacije BiH isti cijeni kao preuranjen, do donošenja Mišljenja Ustavnog suda Federacije BiH u svezi sa spornim pitanjima na koja smo naprijed ukazali, a koji će u konačnici dati odgovor da li je Parlament Federacije BiH nadležan ili ne za donošenje Zakona o komunalnim pristojbama.

V. broj: 1137/2022  
21.07.2022. godine  
Sarajevo

